



สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ  
ศุภภาพแห่งชาติ

ประกาศสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ  
เรื่อง แผนงานหลักของสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) ฉบับที่ ๓ (ฉบับปรับปรุง)  
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ เพื่อรองรับการทำงานตาม  
พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นกฎหมายเพื่อวางกรอบและแนวทางในการกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์และการดำเนินงานด้านสุขภาพของประเทศ มีองค์กรและกลไกเพื่อให้เกิดการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องและมีส่วนร่วมจากทุกฝ่าย อันจะนำไปสู่เป้าหมายในการสร้างเสริมสุขภาพ รวมทั้งสามารถดูแลแก้ไขปัญหาด้านสุขภาพของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง

ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐมีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ในกำกับของนายกรัฐมนตรี

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้คณะกรรมการบริหารอนุมัติแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงิน และงบประมาณประจำปีของสำนักงาน และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ ให้หน่วยงานของรัฐปรับปรุงแผนงานหลักปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดทำแผนงานหลักของสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (ฉบับปรับปรุง) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ เพื่อรองรับการทำงานตามพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ เรียบร้อยแล้ว โดยคณะกรรมการบริหารมีมติเห็นชอบแผนงานหลักฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๒ ดังมีสาระสำคัญตามที่แนบท้ายนี้ และเพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และบรรลุเป้าหมาย จึงให้ใช้แผนงานหลักของสำนักงานฯ ประกอบการดำเนินงานต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

(นายประทีป ธนกิจเจริญ)

เลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ

แผนงานหลักของสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (ฉบับปรับปรุง)  
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕

เพื่อรองรับการทำงานตามพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

๑. สถานการณ์ ปัจจัยหนุนข้างหน้า และงานของ สช. ที่ผ่านมา (สรุปที่สำคัญ ๕ ประการ)

๑.๑ สถานการณ์ด้านเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มตกต่ำ สังคมที่ซับซ้อนขัดแย้ง การเมืองที่ไม่มั่นคง และข้อจำกัดด้านงบประมาณของ สช. ในช่วง ๓ ปีข้างหน้า ยังคงเป็นทั้งปัจจัยข้อจำกัดและโอกาสในการพัฒนานโยบายสาธารณะด้านสุขภาพแบบมีส่วนร่วม และการขับเคลื่อนเชิงระบบของ สช.

๑.๒ ภารกิจของ สช. สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ (Sustainable Development Goals : SDG 17 global goals) และบทบาทของ สช. คือ เป้าหมายตัวที่ ๑๗ หรือตัวสุดท้าย “การสร้างภาคีพันธมิตรสู่เป้าหมาย (Partnership for the Goal)”

๑.๓ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (ทั้งหมด ๖ ด้าน) และบทบาทของ สช. สามารถตอบสนองได้อย่างน้อย ๓ ด้าน คือ ด้านที่ ๓ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ด้านที่ ๔ การสร้างโอกาสและความเท่าเทียมกันทางสังคม และด้านที่ ๕ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม

๑.๔ การมีส่วนร่วมขับเคลื่อน และใช้ประโยชน์ในผลลัพธ์ของกระบวนการพัฒนานโยบายสาธารณะด้านสุขภาพแบบมีส่วนร่วมบนพื้นฐานทางปัญญา(4PW) ของหน่วยงานกำหนดนโยบาย ส่วนราชการ สถาบันวิชาการ และภาคธุรกิจเอกชนด้านสุขภาพ ยังมีจำกัดและเป็นประเด็นท้าทายที่ สช. ต้องดำเนินการให้เห็นผลโดยเร็ว

๑.๕ ความสำเร็จของการดำเนินงานตามสาระสำคัญของ พ.ร.บ. สุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ และธรรมนูญว่าด้วยระบบสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้ง สช. สามารถบรรลุงานตามเป้าประสงค์และตัวชี้วัดเชิงปริมาณครั้งแรกของแผนงานหลัก สช. ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา เป็นปัจจัยสำคัญให้ต้องปรับครั้งหลังของแผนงานหลักฯ ให้ท้าทายและสอดคล้องกับสถานการณ์ข้างหน้ามากขึ้น

๒. แผนงานหลักสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (ฉบับปรับปรุง) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ รองรับการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

### ๒.๑ วิสัยทัศน์

ระบบสุขภาพไทยพัฒนาจากกระบวนการนโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม บนพื้นฐานทางปัญญา (Participatory Public Policy Process based on Wisdom : 4PW)

### ๒.๒ พันธกิจ (เหมือนเดิม)

สานพลังความรู้ พลังนโยบาย และพลังสังคม เพื่อสร้างนโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วมและยั่งยืน

๒.๓ เป้าประสงค์ของแผนงานหลักฉบับที่ ๓ (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ (มี ๒ เป้าประสงค์ตามภารกิจใน พ.ร.บ.)

(๑) เกิดนโยบายสาธารณะด้านสุขภาพแบบมีส่วนร่วมบนพื้นฐานทางปัญญา (4PW) ผ่านกระบวนการสมัชชาสุขภาพตาม พ.ร.บ. มาตรา ๔๐ - ๔๕ และธรรมนูญว่าด้วยระบบสุขภาพ มาตรา ๔๖-๔๘ ทั้งในระดับชาติ ระดับพื้นที่ และเฉพาะกลุ่มเป้าหมายหรือเฉพาะประเด็น รวมทั้งมีการขับเคลื่อนเชิงระบบผ่านหน่วยงานและกลไกในระดับชาติ และระดับพื้นที่ ที่สอดคล้องกับสถานการณ์งานของ สช. ที่ผ่านมาและปัจจัยหนุนข้างหน้า

(๒) เกิดนวัตกรรม องค์ความรู้ และการขับเคลื่อนสิทธิ หน้าที่ และเครื่องมือตาม พ.ร.บ. มาตรา ๕ - ๑๒ ผ่านความร่วมมือและเป็นเจ้าของของเครือข่ายภาคีหลักและภาคีร่วมในระดับชาติและระดับพื้นที่

๒.๔ ตัวชี้วัดความสำเร็จของแผนงานหลักฉบับที่ ๓ (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ (มี ๔ ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ และ ๓ ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ)

#### ๒.๔.๑ ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ (มี ๔ ตัวชี้วัด)

(๑) มีนโยบายสาธารณะทั้งระดับชาติ หรือระดับพื้นที่ ที่เกิดจากกระบวนการ 4PW ที่สอดคล้องกับธรรมนูญสุขภาพแห่งชาติ จำนวนไม่น้อยกว่า ๓๐๐ เรื่อง (เกิดขึ้นเฉลี่ยปีละ ๑๐๐ เรื่อง)

(๒) มีกลไกสนับสนุนการขับเคลื่อนธรรมนูญสุขภาพหรือชื่ออื่นที่มีหลักการสำคัญ คล้ายกัน ที่เกิดจากกระบวนการ 4PW เป็นเครื่องมือสร้างสุขภาวะในภาพรวมของจังหวัด จำนวนไม่น้อยกว่า ๓๐ จังหวัด (เพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ ๑๐ จังหวัด)

(๓) มีธรรมนุญสุขภาพตำบลหรือชื่ออื่นที่มีหลักการสำคัญคล้ายกัน ที่เกิดจากกระบวนการ 4PW เป็นเครื่องมือสร้างสุขภาวะของพื้นที่ จำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของตำบลทั้งหมด (เพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ ๑,๐๐๐ ตำบล)

(๔) มืองค์ความรู้ และหรือนวัตกรรม ที่เกิดจากการขับเคลื่อนเครื่องมือตาม พ.ร.บ. มาตรา ๕ - ๑๒ หรือเครื่องมืออื่นๆ ที่เป็นภารกิจของ สช. จำนวนไม่น้อยกว่า ๓๐ เรื่อง (เกิดขึ้นเฉลี่ยปีละ ๑๐ เรื่อง)

#### ๒.๔.๒ ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ (มี ๓ ตัวชี้วัด)

(๑) กระบวนการสมัชชาสุขภาพตาม พ.ร.บ. มาตรา ๔๐ - ๔๕ และธรรมนุญว่าด้วยระบบสุขภาพ มาตรา ๔๖ - ๔๘ มีการพัฒนาให้สอดคล้องกับเป้าหมายและแผนยุทธศาสตร์ของประเทศ และมีการบูรณาการการขับเคลื่อนเชิงระบบหรือมีการประยุกต์ใช้ผ่านหน่วยงานในระดับชาติ หรือระดับพื้นที่

(๒) สิทธิและหน้าที่ด้านสุขภาพตาม พ.ร.บ. มาตรา ๕ - ๑๒ มีการบูรณาการการขับเคลื่อนเชิงระบบผ่านหน่วยงานในระดับชาติหรือระดับพื้นที่ รวมทั้งมีการติดตามประเมินผลสรุปเป็นองค์ความรู้และนวัตกรรมได้

(๓) มีการพัฒนานโยบายสาธารณะที่เกิดจากกระบวนการ 4PW ในประเด็นที่เป็นปัญหาสำคัญด้านสุขภาพอื่นๆ ของประเทศ และมีการบูรณาการการขับเคลื่อนเชิงระบบผ่านหน่วยงานในระดับชาติ หรือระดับพื้นที่

#### ๒.๕ ยุทธศาสตร์และมาตรการสำคัญ (มี ๔ ยุทธศาสตร์ และ ๙ มาตรการสำคัญ)

๒.๕.๑ ยุทธศาสตร์ยกระดับบูรณาการและต่อยอดความสำเร็จของกระบวนการขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม

วัตถุประสงค์ เพื่อให้ขยายวงกว้าง และเกิดผลต่อนโยบายและสังคมให้มากขึ้น ด้วยมาตรการที่สำคัญดังนี้

(๑) พัฒนา รวบรวม แลกเปลี่ยน และเผยแพร่ข้อมูล องค์ความรู้ที่เกิดจากงานวิจัย นวัตกรรม ความคิดริเริ่มใหม่ๆ และประสบการณ์ตรงที่เกิดจากการขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม ทั้งระดับนโยบาย ระดับปฏิบัติการในพื้นที่ และระดับนานาชาติ

(๒) ขยายและสนับสนุนเครือข่ายพันธมิตรทั้งระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติการในพื้นที่ให้กว้างขวางและเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น เพื่อให้มีบทบาทสร้างและขับเคลื่อนนโยบายยุทธศาสตร์ และประเด็นปัญหาด้านสุขภาพในพื้นที่ร่วมกันได้

(๓) สร้างเครือข่ายทางสากลเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ และขับเคลื่อนการรายนโยบายและยุทธศาสตร์สุขภาพร่วมกันในระดับนานาชาติ โดยเฉพาะในระดับภูมิภาค

**๒.๕.๒ ยุทธศาสตร์เสริมพลังเครือข่ายเพื่อขับเคลื่อนกระบวนการนโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม**

**วัตถุประสงค์** เพื่อให้เครือข่ายระดับต่างๆ สามารถใช้เครื่องมือการขับเคลื่อนนโยบาย และการประเมินผลลัพธ์หรือผลกระทบด้านสุขภาพ เพื่อไปสู่สังคมสุขภาวะที่พึงประสงค์ ด้วยมาตรการที่สำคัญดังนี้

(๑) สนับสนุนการพัฒนาความสามารถของเครือข่ายจากภาคส่วนต่างๆ ให้มีความรู้ และสามารถใช้อำนาจภายใต้ พ.ร.บ. สุขภาพแห่งชาติ เช่น ธรรมนูญว่าด้วยระบบสุขภาพแห่งชาติ การประเมินผลกระทบด้านสุขภาพจากนโยบายสาธารณะ สิทธิและหน้าที่ด้านสุขภาพของประชาชน เพื่อเฝ้าระวังและจัดการปัญหาด้านสุขภาพในพื้นที่ได้มากขึ้น

(๒) ขับเคลื่อนเขตสุขภาพเพื่อประชาชน (กขป.) ทั้ง ๑๓ เขต ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อเป็นกลไกสนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสุขภาพอย่างมีส่วนร่วม โดยใช้พื้นที่เป็นฐาน

**๒.๕.๓ ยุทธศาสตร์สร้างพื้นที่ เพิ่มช่องทางและกระบวนการสื่อสารการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน**

**วัตถุประสงค์** เพื่อพัฒนาระบบสื่อสารสาธารณะ ติดตามสถานการณ์ กำหนดประเด็น และจัดทำข้อเสนอทางนโยบาย ด้วยมาตรการที่สำคัญดังนี้

(๑) สร้างพื้นที่สื่อสารสร้างสรรค์ใหม่ๆ รวมถึงการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการสื่อสารทางสังคมให้สอดคล้องกับบริบทของสังคมไทยยุคใหม่

(๒) ทำงานร่วมกับกลไกการสื่อสารทางสังคมทั้งส่วนกลางและพื้นที่ครอบคลุมทั้งสื่อกระแสหลัก สื่อชุมชน สื่อท้องถิ่น รวมถึงองค์กรวิชาชีพสื่อมวลชนต่างๆ

**๒.๕.๔ ยุทธศาสตร์สร้าง สช. ให้เป็นองค์กรต้นแบบการขับเคลื่อนกระบวนการสร้างนโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม**

**วัตถุประสงค์** เพื่อเป็นตัวอย่างแลกเปลี่ยนกับองค์กรต่างๆ นำองค์ความรู้ และนวัตกรรมที่เกิดขึ้นไปประยุกต์ใช้เป็นเครื่องมือ และเป็นแนวทางขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม รวมถึงการสร้างระบบธรรมาภิบาลภายในองค์กร ด้วยมาตรการที่สำคัญดังนี้

(๑) พัฒนาระบบงาน บุคลากร เทคโนโลยี และวัฒนธรรมองค์กรของ สช. ให้เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูง มีธรรมาภิบาลสูง และสอดคล้องกับนโยบายประเทศไทย ๔.๐

(๒) แลกเปลี่ยนประสบการณ์การพัฒนาองค์กร และประสานการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดกับองค์กรมหาชนอื่นที่มีกฎหมายเฉพาะของตนเอง เพื่อพัฒนาเป็นองค์กรตัวอย่างแบบใหม่ของรัฐ

**๒.๖ แผนงานและโครงการภายใต้แผนงานหลัก ของ สช. ปี ๒๕๖๓-๒๕๖๕**  
(มี ๔ แผนงาน และ ๑๕ โครงการ)

**๒.๖.๑ แผนงานพัฒนาและขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะระดับชาติ**

- (๑) โครงการสานพลังพัฒนาและขับเคลื่อน 4PW ระดับชาติผ่านกลไก คสช. และภาคียุทธศาสตร์
- (๒) โครงการพัฒนาการจัดสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ และขับเคลื่อนมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ
- (๓) โครงการพัฒนาความร่วมมือ และสร้างเครือข่ายสุขภาพนานาชาติ โดยเฉพาะกับกลุ่มประเทศระดับภูมิภาค และองค์กรด้านสุขภาพระหว่างประเทศ

**๒.๖.๒ แผนงานพัฒนาวิชาการและขับเคลื่อนสิทธิ หน้าที่ด้านสุขภาพ**

- (๑) โครงการพัฒนาและขับเคลื่อนธรรมนูญว่าด้วยระบบสุขภาพแห่งชาติ
- (๒) โครงการส่งเสริมสิทธิและหน้าที่ด้านสุขภาพ
- (๓) โครงการพัฒนาระบบคุ้มครองสิทธิการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพจากนโยบายสาธารณะ
- (๔) โครงการพัฒนาวิชาการเพื่อสนับสนุนการพัฒนานโยบายสาธารณะ
- (๕) โครงการพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อพัฒนากระบวนการนโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม

**๒.๖.๓ แผนงานขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะระดับพื้นที่ และชุมชนเข้มแข็ง**

- (๑) โครงการพัฒนาและสนับสนุนการขับเคลื่อน กขป. ๑๓ เขต
- (๒) โครงการพัฒนากลไก และสนับสนุนการขับเคลื่อน 4PW ระดับจังหวัด
- (๓) โครงการพัฒนา และสนับสนุนการขับเคลื่อนกระบวนการสมัชชาสุขภาพ และธรรมนูญสุขภาพระดับตำบล

**๒.๖.๔ แผนงานพัฒนาศักยภาพองค์กรและการสื่อสารสังคม**

- (๑) โครงการพัฒนา สช. ศูนย์ฯ สมรรถนะสูง และมีธรรมาภิบาลสูง
- (๒) โครงการพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรและศักยภาพบุคลากร สช.
- (๓) โครงการพัฒนาระบบสื่อสารภายในและสื่อสารสังคม

(๔) โครงการพัฒนาระบบดิจิทัล สช.

๓. โครงสร้างองค์กร (มี ๔ กลุ่มภารกิจ ที่เป็นหน่วยงานหลัก รองรับ ๔ แผนงาน แต่มีการทำงาน เชื่อมโยงกัน และใช้ยุทธศาสตร์ทุกยุทธศาสตร์)

๓.๑ กลุ่มภารกิจขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์

รับผิดชอบแผนงานพัฒนาและขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะระดับชาติ

๓.๒ กลุ่มภารกิจพัฒนาวิชาการและขับเคลื่อนสิทธิ หน้าที่

รับผิดชอบแผนงานพัฒนาวิชาการและขับเคลื่อนสิทธิหน้าที่ด้านสุขภาพ

๓.๓ กลุ่มภารกิจขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะระดับพื้นที่และชุมชนเข้มแข็ง

รับผิดชอบแผนงานขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะระดับพื้นที่ และชุมชนเข้มแข็ง

๓.๔ กลุ่มภารกิจบริหารและสื่อสารสังคม

รับผิดชอบแผนงานพัฒนาศักยภาพองค์กรและการสื่อสารสังคม